

Тема 13. Макроэкономическая нестабильность и социальная защищенность

13.1. Инфляция и ее виды. Система антиинфляционных мер. Социально-экономические последствия инфляции.

13.2. Занятость и безработица. Основные формы безработицы и ее социально-экономические последствия. Кривая Филлипса.

13.3. Распределение доходов. Уровень жизни. Неравенство и бедность.

13.4. Социальная политика государства. Система социальной защиты.

Термины и понятия

Инфляция. Скрытая и открытая инфляция. Инфляция спроса и инфляция предложения. Ползучая, галопирующая, гиперинфляция. Кривая Филлипса. Антиинфляционная политика. Фрикционная, структурная, циклическая безработица. Уровень безработицы. Полная и неполная занятость. Естественная безработица. Скрытая безработица. Закон Оукена. Кривая Лоренца. Уровень жизни. Социальная защита. Социальные гарантии.

Рекомендуемая литература

[2, Гл. 13]; [3, Гл. 18]; [10, Т.2, Гл. 16]; [15, Гл. 23]; [18, Т. 2, Гл. 18]; [21, Гл. 13]; [22, Гл. 11]

13.1. Инфляция и ее виды. Система антиинфляционных мер. Социально-экономические последствия инфляции.

Инфляция – нарушение воспроизводственного процесса, выражающееся в снижении покупательной способности денег и повышении общего уровня цен. Инфляция присуща экономике, которая использует бумажно-денежное обращение.



Правило 70 – приближенный способ расчета срока удвоения уровня цен при неизменном уровне инфляции. Срок удвоения (в годах) = 70 делить на годовой уровень инфляции.

Виды инфляции

1. По формам проявления:

Скрытая инфляция связана с ухудшением качества потребляемой продукции при неизменном уровне цен. Ухудшение потребительских свойств и качества товара заставляет потребителя чаще совершать покупки, следовательно, на удовлетворение потребности расходуется больше денег (например, некачественная обувь по цене 500 рублей изнашивается за один сезон, а качественная пара обуви по цене 1 500 рублей может прослужить четыре сезона).

Открытая инфляция проявляется как рост общего уровня цен или повышение совокупного спроса в открытой рыночной системе и связана с нарушением трех видов равновесия:

- 1) сумма цен равна сумме товарных стоимостей - равновесие, определяющее количество денег в обращении;
- 2) равновесие на уровне отдельных товаров и рынков, когда ему соответствуют равновесная цена и равновесный объем производства;
- 3) равновесие на макроэкономическом уровне (равенство совокупного спроса и совокупного предложения).

Подавленная инфляция возникает в закрытых экономических системах (в странах с плановой экономической системой, с сильным государственным регулированием, подавляющим действие рыночных механизмов). Государственный контроль цен, заключающийся в их искусственном сдерживании или поддержании ниже равновесного уровня. В результате возникает разрыв между спросом и предложением, проявляющийся в устойчивом дефиците товаров.

2. По механизму возникновения:

Инфляция спроса – следствие избыточных совокупных расходов в условиях, близких к полной занятости.

Факторы, вызывающие инфляцию спроса:

1. Инфляционное ожидание (ажиотажный спрос).
2. Бюджетный дефицит, покрываемый за счет эмиссии денег, роста заимствований у Центрального банка, других государств и международных фондов и др.
3. Структура внешней торговли (рост инфляции вызывается преобладанием в структуре экспорта сырья и материалов, а в структуре импорта – готовой продукции).
4. Степень монополизации экономики.
5. Структурные диспропорции экономики.

Инфляция издержек – следствие повышения средних затрат на единицу продукции и снижения совокупного предложения. Причинами повышения средних издержек производства могут быть:

- 1) повышение номинальной заработной платы, не сопровождающееся ростом производительности труда;
- 2) рост цен на сырье;
- 3) увеличение налогов.

3. По темпам роста цен:

Умеренная или ползучая инфляция – ее уровень составляет 3-5% (до 10%) в год.

Галопирующая инфляция – ее темп до 100 % в год.

Гиперинфляция – темп роста цен составляет 40-50% в месяц или более 1000% в год.

Антиинфляционная политика – это совокупность мероприятий, целесообразно сочетающих долговременные и краткосрочные мероприятия:

1. Погашение инфляционных ожиданий населения, которые наблюдают текущий спрос;
2. Сокращение бюджетного дефицита за счет повышения налогов и снижения расходов государства;
3. Установление жестких лимитов на ежегодный прирост денежной массы, что позволяет контролировать уровень инфляции;
4. Ослабление инфляционного воздействия на экономику под влиянием перелива иностранного капитала;
5. Прямое стимулирование предпринимательства снижением налогов на инвестируемую прибыль;
6. Сокращение государственных расходов;
7. Стимулирование прироста инвестируемых сбережений.

Социально-экономические последствия инфляции

1. Все денежные доходы (как населения, так и предприятий, государства) фактически уменьшаются. Именно поэтому в период инфляции в наибольшей степени страдают люди с фиксированными доходами. Издержки «стоптанных башмаков».
2. Перераспределяются доходы и богатство. Инфляция перераспределяет доход и богатство за счет тех, кто дает деньги, в пользу тех, кто откладывает платежи. Инфляция увеличивает стоимость недвижимого имущества.
3. Растут цены на товарно-материальные ценности, пользующиеся спросом на рынке. Результатом ажиотажной закупки товаров является усиление инфляции спроса.
4. Инфляция делает невыгодным долгосрочное инвестирование.
5. Инфляция приводит к обесцениванию амортизационного фонда фирм, что затрудняет процесс нормального воспроизводства.
6. Инфляция приводит к скрытой конфискации денежных средств у населения и предприятий через налоги.

13.2. Занятость и безработица. Основные формы безработицы и ее социально-экономические последствия. Кривая Филлипса.

Трудоспособное население страны – в РФ – мужчины в возрасте 16-59 лет и женщины в возрасте 16-54 года за исключением инвалидов I и II групп, а также неработающих лиц трудоспособного возраста, получающих пенсии.

Экономически активное население (рабочая сила)

Экономически неактивное население (домохозяйки, учащиеся и т.д.)

Занятые

Безработные

Занятое население – активная часть трудоспособного населения, задействованная в общественном производстве. К занятым относятся: работающие по найму, предприниматели, получающие жалование, лица свободных профессий, военнослужащие, помогающие члены семей.

Виды занятости

Полная занятость – уровень занятости, при котором все лица, вышедшие на рынок труда, способные трудиться и активно ищущие работу, могут получить ее.

Потенциальная занятость – верхний предел занятости, который может быть достигнут при определенных условиях в том или ином районе.

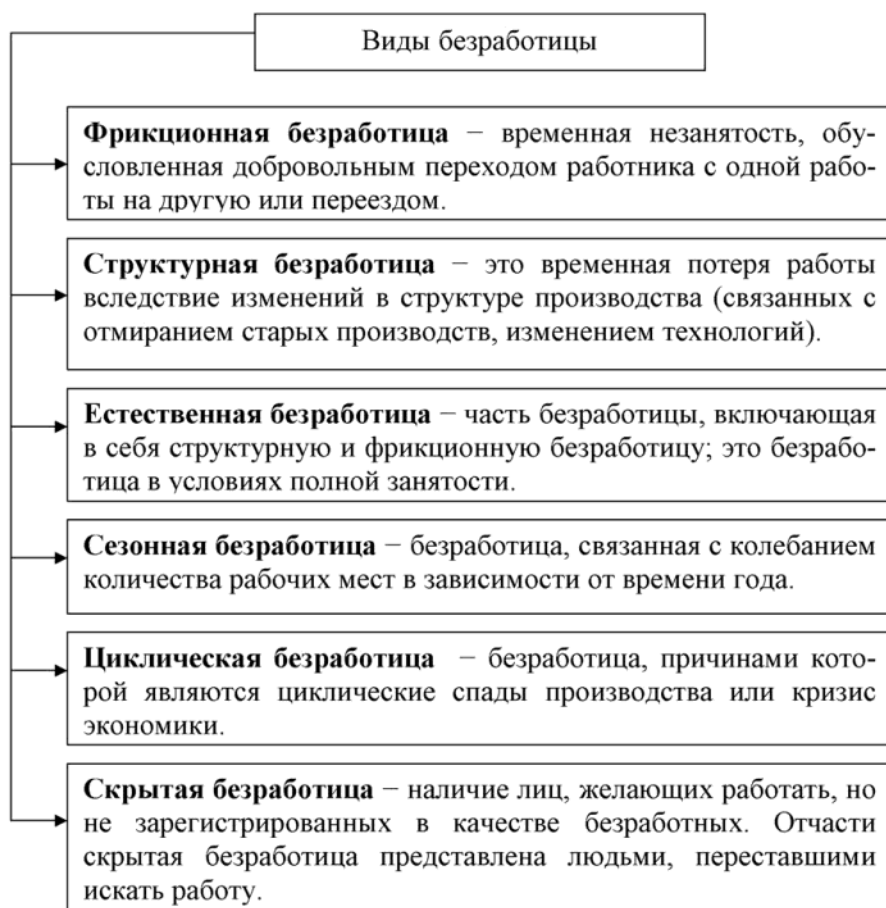
Неполная занятость – продолжительность рабочего времени ниже нормативной, установленной для данного вида деятельности, профессии или в отрасли.

Теневая занятость – активное участие граждан в теневой экономической деятельности.

Безработица – социально-экономическая ситуация, при которой часть трудоспособного населения не может найти работу, которую эти люди способны выполнить. Безработица обусловлена превышением количества людей, желающих найти работу, над количеством имеющихся рабочих мест, соответствующих профилю и квалификации претендентов на эти места.



Безработные – трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, ищут работу и готовы приступить к ней, зарегистрированы в центре занятости в целях поиска подходящей работы.



При циклической безработице производственные мощности используются не полностью и величина ВВП меньше той, которая могла бы быть в условиях полной занятости. Разница между потенциально возможным объемом ВВП при полной занятости и фактически достигнутым при циклической безработице ВВП составляет **разрыв ВВП**.

Между циклической безработицей и разрывом ВВП существует устойчивая прямая связь, обнаруженная А. Оукеном.

Закон Оукена - если фактический уровень безработицы превышает ее естественный уровень на 1%, то отставание объема ВВП составит примерно 2-3%.

$$\frac{Y - Y^*}{Y^*} = -\beta (U - U_n), \text{ где}$$

Y – фактический ВВП, U – фактический уровень безработицы,
 Y^* – потенциальный ВВП, U_n – естественный уровень безработицы,
 β - коэффициент Оукена (равен 2-3).

Уровень безработицы – процент безработных от общего количества рабочей силы.

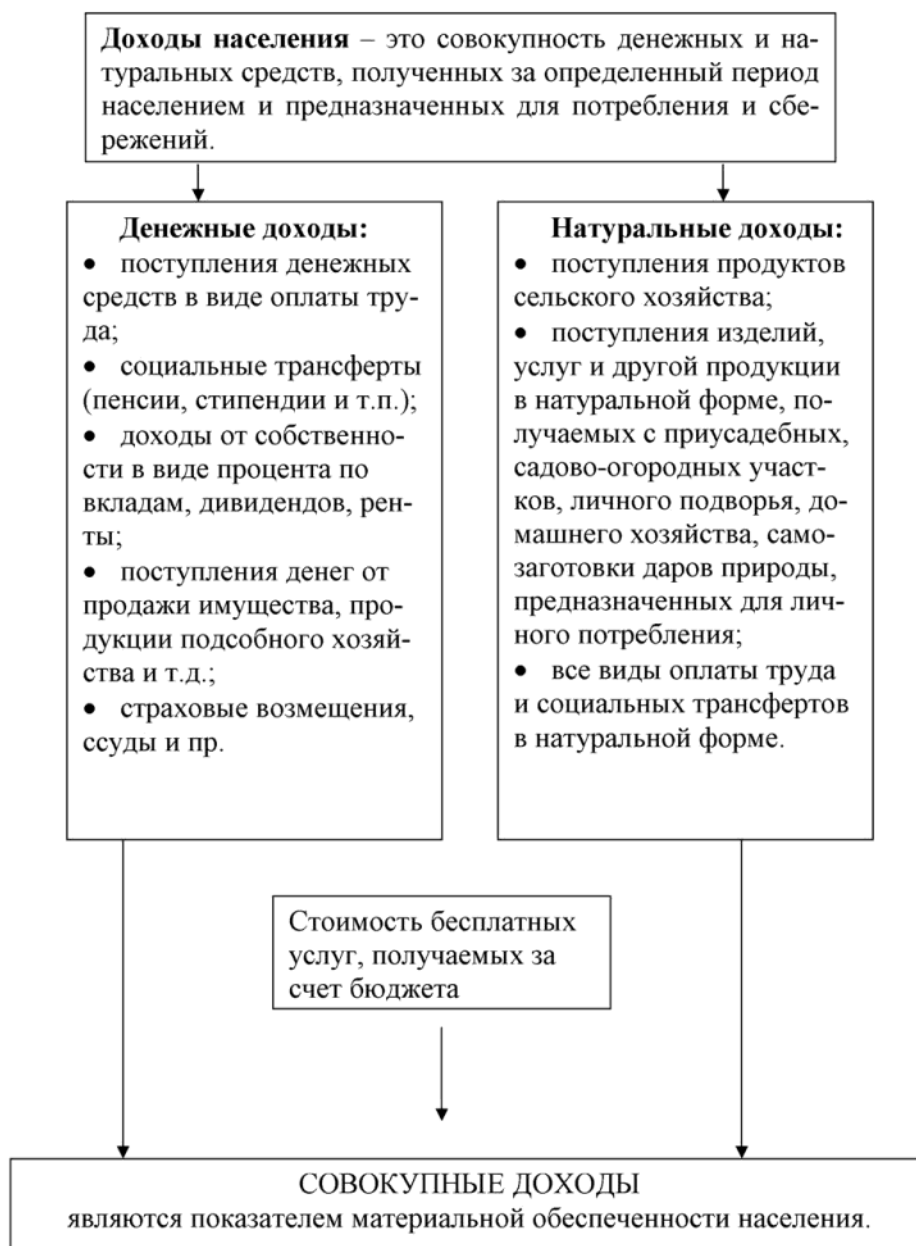
Уровень безработицы = число безработных / рабочая сила $\times 100\%$.

А.У. Филлипс попытался теоретически обосновать взаимосвязь между инфляцией и безработицей. В 1958 г. он выявил эмпирическую зависимость между ежегодным процентным изменением номинальной заработной платы и долей безработных в общей величине рабочей силы. Эту зависимость Филлипс представил в виде кривой с отрицательным наклоном, что свидетельствовало об обратной связи между рассматриваемыми переменными.





13.3. Распределение доходов. Уровень жизни. Неравенство и бедность.



Процесс формирования доходов

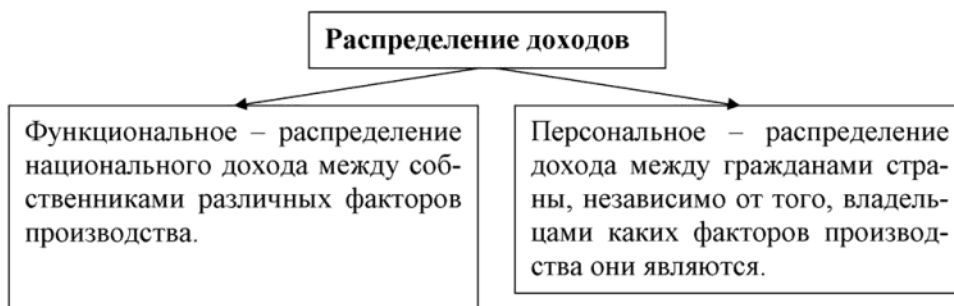


В зависимости от уровня потребительских цен подразделяются на:

Номинальные доходы – характеризуют уровень денежных доходов без учета фактора инфляции.

Реальные доходы – рассчитываются с учетом индекса потребительских цен. С ростом ИПЦ растет стоимость прожиточного минимума, следовательно, снижается покупательная способность денежных доходов населения

Обобщающий показатель, характеризующий уровень благосостояния населения – **величина национального дохода (валового или чистого) на душу населения.**



Концепции распределения доходов



1. Концепция английской классической школы (А. Смит). Проблема распределения связана с теорией стоимости. Общий годичный продукт труда страны должен распределяться между жителями страны в виде заработной платы за их труд, прибыли на их капитал, ренты за их землю.

2. Теория распределения К.Маркса опирается на трудовую теорию стоимости. Прибавочная стоимость есть стоимость, созданная трудом наемного рабочего и присвоенная капиталистом. Прибавочная стоимость делится между капиталистами, выполняющими различные функции в общественном производстве, и в связи с этим распадается на прибыль, процент, торговую прибыль, ренту.

3. Маржиналистская концепция распределения основывается на понятиях предельной производительности и вменения. Вменение – это принятие предпринимателем решений, определяющих долю участия каждого отдельного фактора в производстве. Фирма стремится таким образом комбинировать факторы производства, чтобы оценка их предельной производительности была равна сумме вознаграждений, причитающихся каждой отдельной единице факторов.

4. Современная теория распределения включает анализ «социальных доходов», т.е. доходов, предоставляемых экономическим субъектам независимо от их вклада в создание совокупного общественного продукта. Государство с помощью налоговой системы изымает часть вознаграждений производителей в бюджет, а затем перераспределяет эти ресурсы через статьи государственных расходов и расходов на социальные нужды.

Какое распределение доходов можно считать справедливым?

Распределение, соответствующее двум условиям:

Равноправное – ни один из субъектов общества не предпочитает товарный набор другого лица своему товарному набору.

Эффективное по Парето – невозможно улучшить благосостояние любого индивида, не ухудшая благосостояния других.

Социальная справедливость в экономической теории – это проблема приемлемой степени неравенства в распределении доходов.

Концепции справедливости

1. Эгалитаристская концепция считает справедливым уравнительное распределение доходов: распределение поровну благ между людьми, одинаково этого заслуживающими.

2. Утилитаристская концепция – справедливым является такое распределение доходов, при котором максимизируется общественное благосостояние, которое является суммой индивидуальных полезностей всех членов общества.

3. Роулсианская концепция – справедливым считается такое распределение, которое максимизирует благосостояние наименее обеспеченного члена общества.

4. Рыночная концепция – справедливым считается распределение доходов, основанное на свободной игре рыночных цен, конкурентном механизме и спросе и предложении на факторы производства.

Уровень жизни характеризует степень удовлетворения физических, духовных и социальных потребностей населения.

Показатели:

- общий объем потребляемых товаров и услуг;
- потребление основных продуктов питания на душу населения;
- реальные доходы населения;
- структура потребления;
- уровень потребления продовольственных и непродовольственных товаров;
- продолжительность рабочего дня;
- продолжительность и структура свободного времени;
- уровень развития социальной сферы.

Стандартом для оценки уровня жизни, с которым сравниваются фактические данные, является **прожиточный минимум**, рассчитываемый на основе стоимости **минимальной потребительской корзины** – минимально допустимого набора потребительских благ, сокращение которого является социально неприемлемым.

Прожиточный минимум – натуральный набор продуктов питания, учитывающий диетологические ограничения и обеспечивающий минимальное необходимое количество калорий, а также расходы на непродовольственные товары и услуги, налоги и обязательные платежи, соответствующие по структуре затрат на эти цели бюджетам низкодоходных семей.



Качество жизни – наиболее полный показатель, отражающий благосостояние нации. Данный показатель, помимо совокупности благ и услуг, получаемых людьми, учитывает качественную сторону жизни населения – здоровье, физическое развитие, уровень образования, условия и безопасность труда, возможности использования свободного времени, состояние экологии.

Бедность – это неспособность семьи при помощи текущих доходов удовлетворить свои потребности в благах, необходимых для поддержания уровня потребления, равного прожиточному минимуму.

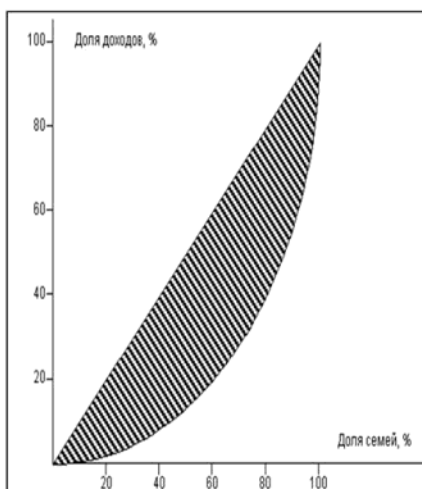


Причина бедности – существование неравенства в распределении доходов.

Основные причины неравенства доходов:

1. Различия в физических, интеллектуальных и др. способностях людей, обуславливающие их преуспевание или неудачи в определенных профессиях;
2. Различия во владении собственностью;
3. Различия в образовательном уровне, определяющиеся стартовыми возможностями получения образования;
4. Различия в усилиях, прилагаемых работниками на рабочих местах (упорная работа или «отлынивание»);
5. «Фактор случая» (выигрыш в лотерею, везение и т.п.);
6. Связи и знакомства, мошенничество, обман и другие нечестные способы увеличения доходов;
7. Дискриминация – установление разного уровня заработной платы представителям различных категорий населения (например, установление работнику – женщине заработной платы ниже, чем мужчине на такой же должности).

Способы измерения неравенства



1. Кривая Лоренца демонстрирует фактическое распределение дохода. Например, 20% населения с самыми низкими доходами получили 5% общего дохода, 40% с низкими доходами – 15% и т.д. Заштрихованная область между линией абсолютного равенства и кривой Лоренца указывает на степень неравенства доходов: чем больше эта область, тем больше степень неравенства доходов. Если бы фактическое распределение доходов было абсолютно равным, то кривая Лоренца и биссектриса совпали бы. Кривая Лоренца используется для сравнения распределения доходов в различные периоды времени или между различными группами населения.

2. Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов) – отношение площади заштрихованной фигуры на рисунке, изображающем кривую Лоренца, к площади треугольника, ограниченного биссектрисой и горизонтальной и вертикальной осями координат. Чем ближе значение коэффициента к 1, тем больше степень неравенства.

3. Децильный (квintiльный) коэффициент – отношение доходов 10% (20%) населения с самыми высокими доходами к доходам 10% (20%) населения с самыми низкими доходами. Чем выше значение данных коэффициентов, тем выше степень неравенства.

13.4. Социальная политика государства. Система социальной защиты.

Рыночный механизм является социально нейтральным, т.е. в задачи его функционирования не входит обеспечение равенства в распределении доходов или хотя бы уменьшение степени неравенства. Этим обосновывается необходимость государственного вмешательства в процесс распределения доходов.



С целью смягчения социальных последствий кризисов на Западе в конце 40-х – начале 50-х гг. XX века начали вводиться практические мероприятия, направленные на снижение степени дифференциации доходов.



Концепция «государства благосостояния» (Welfare State):

Подразумевает необходимость широких мер социальной защиты для бедных. Программа «государства благосостояния» включает:

- программы социального страхования, относящиеся ко всем слоям населения;
- систему мероприятий для поддержки доходов наименее обеспеченных семей (страхование по старости, медицинское страхование, пособия по безработице и т.д.);
- программы государственной помощи социально незащищенным слоям населения (неполные и многодетные семьи, инвалиды, нетрудоспособные и т.п.).

Основные направления системы социальной защиты населения

Социальное страхование предназначено для обеспечения населения в случае наступления социальных рисков различного рода. **Социальные риски** – наступление временной нетрудоспособности, несчастные случаи на производстве, утрата работы, потеря кормильца в семье, утрата трудоспособности по старости и т.п.

Социальная помощь – оказание поддержки гражданам, нуждающимся в материальном содействии в связи с ухудшением их положения и недостаточным уровнем личного дохода, связанным с семейным положением, состоянием здоровья, возрастом и другими причинами. В отличие от социального страхования, социальная помощь носит адресный характер, т.е. предоставляется конкретному гражданину или категории граждан, нуждающимся в помощи.

Всеобщая доступность населения к базовым социальным благам и минимальные социальные гарантии. Обеспечение доступа к социальным благам обеспечивается через механизм государственного финансирования социальных отраслей, использование внебюджетных фондов и т.п. Обеспечение минимальных нормативов устанавливается путем законодательного их определения.

Схема перераспределения доходов государством



Трансферт – это безвозмездная передача части доходов или имущества индивида или организации в распоряжение других лиц (примеры: пенсии, социальные пособия, стипендии и пр.).

В связи с программой перераспределения доходов экономисты рассматривают **дилемму эффективности и справедливости**. Суть ее заключается в том, что стремление к большему равенству может обернуться для общества потерями в эффективности.

Причина:

Увеличение финансирования социальных программ требует повышения налогов и их перераспределения.

Проблема потерь в ходе процесса перераспределения – проблема **«дырявого ведра» социальной помощи**, описанная А. Оукеном.

Суть проблемы.

В процессе перераспределения доходов часть пособий оседает в самой системе перераспределения в виде вознаграждений чиновников, администраторов и прочих сотрудников социальных служб. По подсчетам А. Оукена, из 350 долларов, взятых у состоятельных граждан, 250 долларов теряются в процессе передачи бедным.

Социальная политика государства – деятельность государства по управлению развитием социальной сферы общества, нацеленная на удовлетворение интересов и потребностей граждан.

Основные задачи социальной политики:

- повышение благосостояния;
- улучшение условий труда и жизни людей;
- осуществление принципа социальной справедливости.

Подходы к реализации социальной политики



Рыночный подход

Государство обязано только создавать условия каждому члену общества для проявления экономической активности и получения дохода, чтобы не позволить ему опуститься ниже черты бедности.



Социальный подход

Государство должно гарантировать каждому члену общества доходы, позволяющие удовлетворить общественно значимые потребности.

Формы реализации социальной политики



Социальная защита –

система мер, осуществляемых обществом, по обеспечению нормального материального и социального положения граждан.



Социальные гарантии –

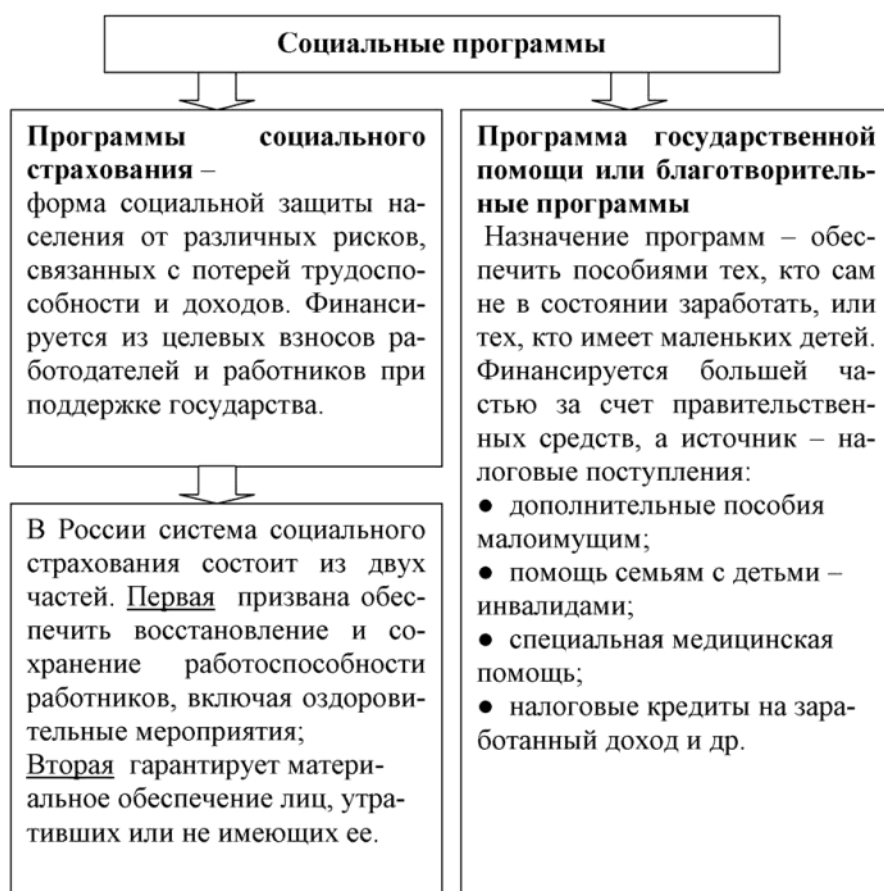
система обязательств общества перед каждым его членом по удовлетворению необходимых потребностей.

- подготовка к квалифицированной трудовой деятельности;
- доступность в реализации способностей в процессе трудовой и предпринимательской деятельности;
- обеспечение процесса трудовой и предпринимательской деятельности;
- создание новых рабочих мест и поддержка работников, лишившихся возможности трудовой деятельности.

- гарантии общедоступности и бесплатности образования;
- гарантии реализации своих способностей в процессе трудовой и предпринимательской деятельности;
- гарантии недоступности принудительного труда ;
- гарантии минимизации потерь в связи с прекращением трудовой деятельности.

Показатели реализации социальной политики:

- удельный вес фонда потребления в валовом внутреннем продукте и национальном доходе;
- абсолютные объемы фонда потребления, валового внутреннего продукта и национального дохода на душу населения;
- уровень занятости населения;
- фактические потребительские стандарты;
- условия труда и производства;
- состояние здравоохранения, образования, культуры, воспроизводства населения и продолжительности жизни;
- уровень обеспечения благоустроенными жилищами и коммунальными услугами;
- состояние экологической среды обитания людей и др.





Вопросы и задания.

1. Прокомментируйте механизм инфляции спроса.
2. Прокомментируйте механизм инфляции издержек.
3. Какие виды инфляции вы знаете?
4. В чем выражается влияние инфляции на экономику? Приведите примеры.
5. Какие виды направления антиинфляционной политики вам известны?
6. Уровень инфляции за июнь составил 1,3%, за июль 2,7%, август -2%. Рассчитать инфляцию за период.

7. По данным таблицы рассчитайте индекс цен и дефлятор.

Продукт	2010 г.		2011 г.	
	Цена	Количество	Цена	Количество
Хлеб	1	200	1	300
Мясо	3	100	4	150
Одежда	6	60	8	50

8. Назовите основные виды безработица и охарактеризуйте связь между ними.

9. Что такое естественная безработица?

10. Охарактеризуйте меры борьбы с безработицей и по расширению занятости.

11. Имеется следующая информация: численность занятых составляет 85 млн. человек, численность безработных – 15 млн. человек. Выполните задание: а) рассчитайте уровень безработицы; б) месяц спустя из 85 млн. человек, имевших работу, были уволены 0,5 млн. человек; 1 млн. человек из числа официально зарегистрированных безработных прекратил поиски работы. Определите, каковы теперь: 1) численность занятых; 2) количество безработных; 3) уровень безработицы.

12. Что такое кривая Филлипса?

13. Назовите основные формы распределения доходов.

14. На какие группы и подгруппы подразделяются доходы населения?

15. Как вы понимаете социальную справедливость и проблему равенства в распределении доходов?

16. Нетрудовые доходы в экономике - это зло или неизбежная форма распределения?

17. Что вы относите к нетрудовым доходам, полученным законным путем?

18. Как влияет дифференциация доходов на эффективность производства?

19. Что вы понимаете под бедностью?

20. Должны ли существовать пределы дифференциации доходов, которые могут считаться социально-приемлемыми в обществе?

21. В чем отличие социального страхования и социальной помощи? Приведите примеры данных направлений социальной защиты.

В рабочую тетрадь.

Решите задачу соответствующую своему варианту.

1. Численность экономически активного населения района составляет 168 тыс. чел., численность занятого населения - 151 тыс. чел. Определить: общий уровень безработицы в районе и уровень регистрируемой безработицы, если известно, что 24% незанятого населения зарегистрированы в службе занятости и имеют статус безработных.

2. Численность занятых в экономике составляет 602 тыс. чел. Определить и уровень безработицы, если численность безработных составляет 35 тыс.чел.

3. Используя закон Оукена, рассчитайте относительное отставание фактического ВВП от потенциального и величину потерь ВВП, вызванных циклической безработицей при следующих данных: фактический уровень безработицы – 9,4 %, фактический объем производства - 585,3 млрд руб., естественный уровень безработицы – 4 %, коэффициент чувствительности ВВП к динамике циклической безработицы - 3.

4. В стране занятое население составляет 68,50 млн. чел., а экономически активное – 73,96 млн. чел. Какова численность безработных и их доля в экономически активном населении?

5. Фактическая безработица составляет 8%, естественный ее уровень равен 5%, коэффициент Оукена равен 3, фактический национальный доход составляет 1000 млрд ден. ед. Чему равны потери общества?

6. Имеется следующая информация: численность занятых 90 млн. чел., численность безработных 10 млн. чел. а) Рассчитайте уровень безработицы. б) Месяц спустя из 90 млн. человек, имевших работу, были уволены 0,5 млн. чел.; 1 млн. человек из числа официально зарегистрированных безработных прекратили поиски работы. Определите, каковы теперь: численность занятых, количество безработных и уровень безработицы.

7. Население страны составляет 100 млн. чел. Численность занятых примерно 50 % от всего населения. В качестве безработных зарегистрировано 8 % от занятых. Численность нетрудоспособных –

36 млн. чел., а число не желающих по каким-то причинам работать – 4 млн. чел. Определите уровень безработицы в стране.

8. Уровень безработицы в текущем году) составил 7 %, а реальный ВВП – 820 млрд. руб. Естественный уровень безработицы – 5 %. Определите величину потенциального ВВП, если коэффициент Оукена равен 3.

9. Фактический объем производства за год составил 800 млрд руб., фактический уровень безработицы - 10 %, естественный уровень безработицы – 4 %. Коэффициент чувствительности ВВП к динамике циклической безработицы равен 2. Определите: величину относительного отставания фактического ВВП от потенциального; величину потерь ВВП, вызванных циклической безработицей.

10. Численность населения составляет 100 млн. чел. Из них 20 млн. чел. – дети до 16 лет, 5 млн. – находящиеся в исправительных учреждениях, 5 млн. – домохозяйки, 7 млн. – студенты дневного отделения, 1 млн. – занятые неполный рабочий день. Уволены в результате экономического спада – 10 млн. чел., в результате структурных изменений в экономике - 2 млн. по собственному желанию и ищут работу – 1 млн. человек. Определите общую численность рабочей силы, фактический уровень безработицы, естественный уровень безработицы.